

Состояние и перспективы оказания паллиативной медицинской помощи в Воронежской области

Заместитель главного врача по сети БУЗ ВО «ВОКОД»,

главный внештатный специалист по паллиативной медицинской помощи

департамента здравоохранения Воронежской области

Золотых Т.М.

Послание Президента Федеральному Собранию

20 февраля 2019 г.





«…Важнейший вопрос, который имеет не только медицинское, но и социальное, общественное, нравственное измерение, – это организация паллиативной помощи. По оценкам, в ней нуждаются до 800 тысяч человек, а волонтёры мне говорили, может быть, и миллион…»

В.В.Путин

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи

Принят Государственной Думой 21 февраля 2019 года

Одобрен Советом Федерации 27 февраля 2019 года

Внести в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2013, № 48, ст. 6165; 2015, № 10, ст. 1403, 1425; № 29, ст. 4397; 2016, № 27, ст. 4219; 2017, № 31, ст. 4791; 2018, № 53, ст. 8415) следующие изменения:

ПАЛЛИАТИВНАЯ *медицинская помощь – комплекс мероприятий, включающих медицинские вмешательства, мероприятия психологического характера и уход, осуществляемые в целях улучшения качества жизни неизлечимо больных граждан и направленные на облегчение боли, других тяжелых проявлений заболевания.*

(ст. 36 ФЗ № 323 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в редакции от 06.03.2019)



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи

Принят Государственной Думой 21 февраля 2019 года

Одобрен Советом Федерации 27 февраля 2019 года

Внести в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2013, № 48, ст. 6165; 2015, № 10, ст. 1405, 1425; № 29, ст. 4397; 2016, № 27, ст. 4219; 2017, № 31, ст. 4791; 2018, № 53, ст. 8415) следующие изменения:

Паллиативная медицинская помощь

Паллиативная **первичная** медицинская помощь

- доврачебная
- врачебная

Паллиативная **специализированная** медицинская помощь

ПАЛЛИАТИВНАЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ ОКАЗЫВАЕТСЯ:

- в амбулаторных условиях, в том числе на дому и в условиях дневного стационара;
- в стационарных условиях.

Медицинские организации, оказывающие паллиативную медицинскую помощь, осуществляют **взаимодействие** с родственниками и иными членами семьи пациента или законным представителем пациента, лицами, осуществляющими уход за пациентом, добровольцами (волонтерами), а также организациями социального обслуживания.

(ст. 36 ФЗ № 323 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации в редакции от 06.03.2019)

ПРОБЛЕМЫ УМИРАНИЯ:

ПРОЩАНИЕ С СЕМЬЕЙ, СТРАДАНИЯ В ПОСЛЕДНИЕ ЧАСЫ СМЕРТИ, ПОДГОТОВКА К ОЖИДАЕМОЙ СМЕРТИ, КОНСТАТАЦИЯ СМЕРТИ

ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ: ПЕРСОНАЛЬНЫЙ УХОД, ТУАЛЕТ, СТИРКА, ВОЗМОЖНОСТИ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ, ПОКУПКИ

ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ:

СОЦИАЛЬНЫЕ СЛОЖНОСТИ

ДУХОВНЫЕ ЦЕННОСТИ

КОНТРОЛЬ ОСНОВНОГО ЗАБОЛЕВАНИЯ И СОПУТСТВУЮЩЕЙ ПАТОЛОГИИ:

БОЛЬ, ТЯГОСТНЫЕ СИМПТОМЫ, АКТИВНОЕ МЕДИЦИНСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ



ПАЛЛИАТИВНАЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ В АМБУЛАТОРНЫХ УСЛОВИЯХ

Приказ департамента здравоохранения Воронежской области:
от 29.12.2018 № 2676 «О правилах организации паллиативной медицинской помощи взрослому населению на территории Воронежской области»





Кабинеты паллиативной медицинской помощи

январь 2018:

- БУЗ ВО «ВГКП № 7»;
- БУЗ ВО «ВГКП № 4»;
- БУЗ ВО «Верхнехавская РБ»;
- БУЗ ВО «Лискинская РБ»;
- БУЗ ВО «Павловская РБ»;
- БУЗ ВО «Кантемировская РБ».





Все кабинеты оснащены в соответствии с приказом 187н МЗ РФ

По результатам мониторинга за 2018 год в Воронежской области паллиативная медицинская помощь оказана 13304 пациентам, в том числе в амбулаторных условиях - 3945 пациентам, из них 436 дети.

январь 2019:

30 районных больницах; в 15 поликлиниках г. Воронежа

ПАЛЛИАТИВНАЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ В АМБУЛАТОРНЫХ УСЛОВИЯХ



Выездная патронажная служба (14 подразделений):

- **БУЗ ВО «ВГКП № 7»,**
- **БУЗ ВО «ВГКП № 4»,**
- **БУЗ ВО «ВГКП № 1»,**
- **БУЗ ВО «ВГП № 3»,**
- **БУЗ ВО «ВГП № 18»,**
- **БУЗ ВО «ВГКБ № 11»,**
- **БУЗ ВО «Бобровская РБ»,**
- **БУЗ ВО «Лискинская РБ»,**
- **БУЗ ВО «Павловская РБ»,**
- **БУЗ ВО «Борисоглебская РБ»,**
- **БУЗ ВО «ВГП № 10»,**
- **БУЗ ВО «ВОКОД»,**
- **БУЗ ВО «Россошанская РБ»**
- **БУЗ ВО «Калачеевская РБ»**

Патронажная служба:
- ОДКБ № 2

На базе БУЗ ВО «Областная детская клиническая больница №2» продолжает работу детская выездная патронажная служба. За 2018г. врачом выездной службы выполнено 91 посещение, из них –75 на дому.

Нормативно-правовая база ПМП

Постановление правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 294 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «РАЗВИТИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ»
(утратил силу, действующая редакция от 26.12.2017 № 1640)

Подпрограмма 6. «Оказание паллиативной помощи, в том числе детям»

К 2020 г:
10 коек на 100 тыс. взрослого населения
(всего 14200 коек)
2,08 коек на 100 тыс. детского населения,
(всего 500 - 520 коек)

Наименование показателя	2015	2016	2017	2018	2019	2020
6.1 обеспеченность койками для взрослых на 100 тыс. взрослого населения	1,7	4,4	6,1	7 (ВО –2,7, С СУ - 33)	8,5	10
6.2 обеспеченность койками для детей на 100 тыс. детского населения	1,4	1,76	1,84	1,92 (ВО – 2,7)	2	2,08
6.3 обеспеченность врачами на 10 тыс. населения	0,055	0,061	0,067	0,073	0,081	0,089

ПАЛЛИАТИВНАЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ В СТАЦИОНАРНЫХ УСЛОВИЯХ





- **600 коек сестринского ухода,** открытых на базе медицинских организаций Воронежской области (из них 560 коек - в районах области и 40 коек - в городе Воронеже);
- **65 коек паллиативного профиля**, в том числе: 10 детских коек - в БУЗ ВО «Областная детская клиническая больница № 2» (отделение паллиативной помощи), 20 коек (взрослые) общего профиля в БУЗ ВО «Лискинская РБ» и БУЗ ВО «Верхнехавская РБ», 35 коек (взрослые) онкологического профиля в отделении паллиативной медицинской помощи БУЗ ВО «Воронежский областной клинический онкологический диспансер».

По результатам мониторинга за 2018 год в Воронежской области паллиативная медицинская помощь в стационарных условиях оказана 9359 пациентам, в том числе 145 дети.

ПАЛЛИАТИВНАЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ В СТАЦИОНАРНЫХ УСЛОВИЯХ

койки сестринского ухода

Обеспеченность кадрами

Укомплектованность

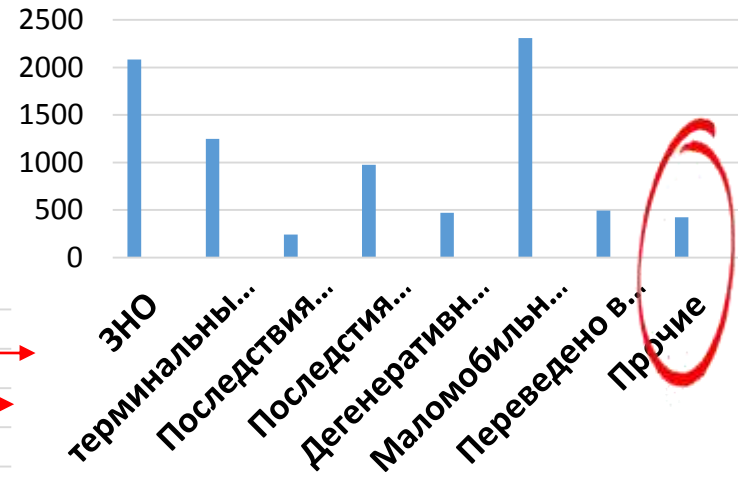
100%

32 районные больницы
30 коек БУЗ ВО БУЗ ВО «ВГБ № 5»

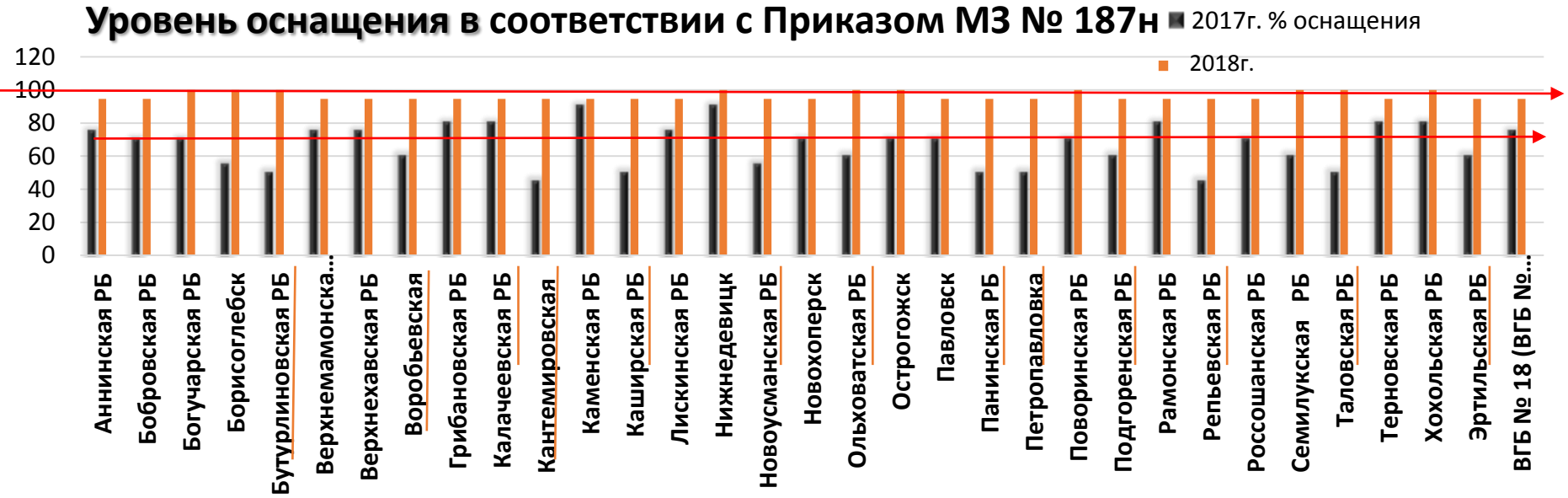
Наличие удостоверения (свидетельства) о прохождении ТУ по паллиативу

Более 60 м/с обучены по ПМП в 2018г.

Распределение контингента на койках сестринского ухода по результатам мониторинга



Уровень оснащения в соответствии с Приказом МЗ № 187н

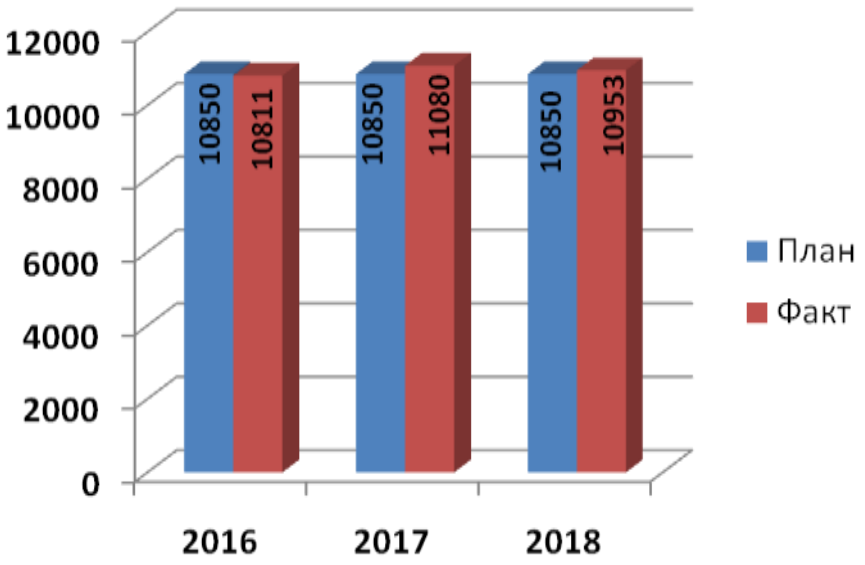


БУЗ ВО «Эртильская РБ»;
БУЗ ВО «Рамонская РБ»;
БУЗ ВО «Петропавловская РБ»

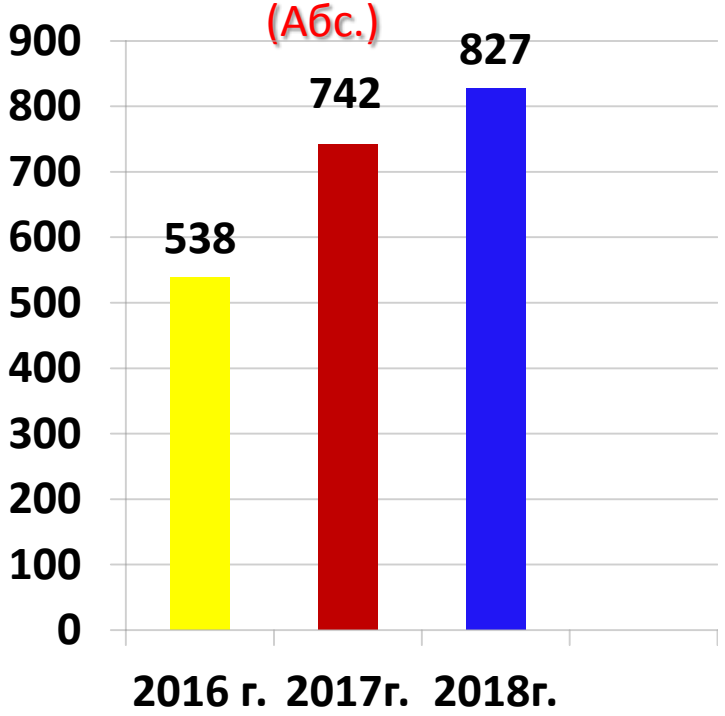
20 %

Работа отделения паллиативной медицинской помощи БУЗ ВО «ВОКОД»

Койко-дни



(Абс.)







Показатель	2016	2017	2018
Средняя занятость койки в году (план)	309 (310)	316,8 (310)	312,9
Средняя длительность пребывания пациента на койке	20,3	14,5	13,2
Количество умерших (абс.)	207	157	153
Летальность (%)	38,6	21,2	18,5
Кол-во патологоанатомических вскрытий (абс. / %)	31/14,9%	26/16,6%	29/18,9%

Стоимость койко-дня

Наименование	2017		2018	
	план	факт	план	факт
Общая стоимость (руб.)	1720	1727,2	2530,4	3964,2
Стоимость к/д по питанию	126	127,17	147,1	143,8
Стоимость к/д по медикаментам	136	137,63	322,8	871,0

Дополнительное финансирование в 2018г.	Сумма
Средства платных услуг БУЗ ВО «ВОКОД»	**259,0 тыс. руб**
Резервный фонд Правительства РФ: - медикаменты - Оборудование	**15 799,6 тыс.руб.** **5888338,19 руб.** **9911312,86 руб.**

Создание парковой зоны силами сотрудников отделения паллиативной медицинской помощи за счет спонсорской помощи

Воронежская область, Семилукский район, пос. Стрелица, ул. Советская, д.22а











Ремонт отделения паллиативной медицинской помощи , расположенного по адресу: Воронежская область, Семилукский район, пос. Стрелица, ул. Советская, д.22а

До ремонта











После ремонта









Распоряжение Правительства РФ от 15.03.2018 N 427-р

«Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов,
предоставляемых в 2018 году бюджетам субъектов Российской Федерации
за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в целях развития паллиативной медицинской помощи»









100% обезболивание НС всех нуждающихся:

- Наркотические ЛС

(21 900 022 руб.)

- Ненаркотические ЛС

(6 517 182 руб.)









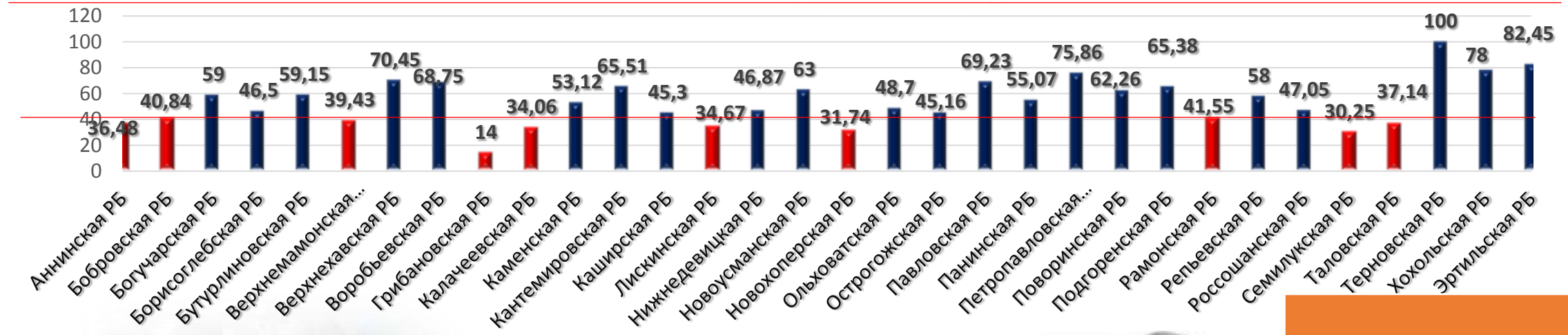




Использование наркотических средств у генерализованных пациентов, умерших в 2018 г.



1745 пациентов – 2018г.
653 – 2017г.

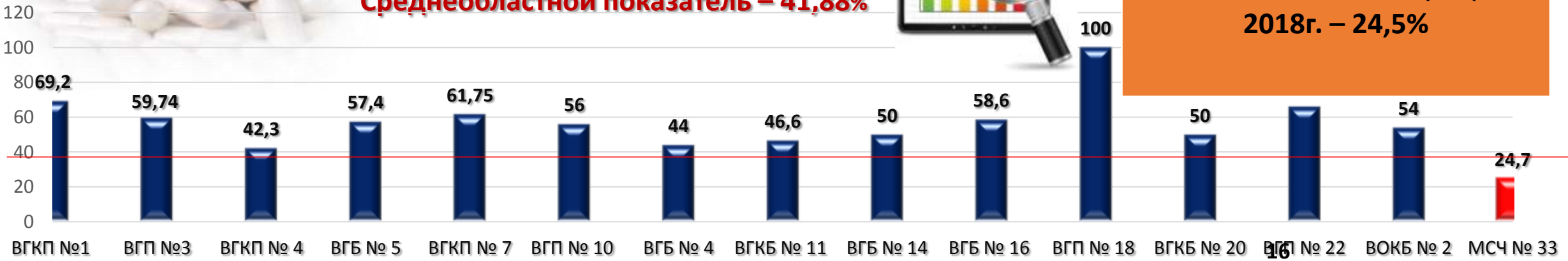




Ср. по районам – 47,49%
Ср. по городу – 37,15 %
Среднеобластной показатель – 41,88%

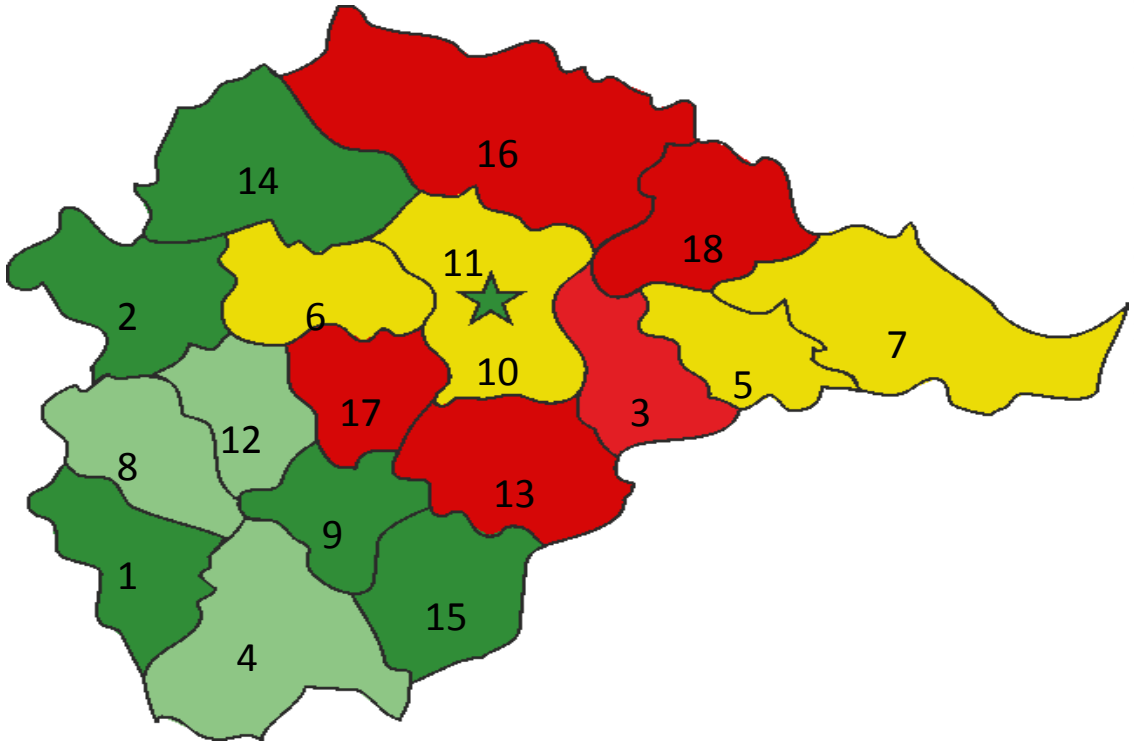


Среднеобластной показатель
3 мес. 2019г. – 73,9%;
2018г. – 24,5%



Результаты мониторинга обеспечения взрослых больных ЗНО неинвазивными наркотическими анальгетиками по Центральному федеральному округу Российской Федерации за 2018 год (расчетный уровень обезболивания, %)

1	Белгородская область
2	Брянская область
3	Владимирская область
4	Воронежская область
5	Ивановская область
6	Калужская область
7	Костромская область
8	Курская область
9	Липецкая область
10	Город Москва
11	Московская область
12	Орловская область
13	Рязанская область
14	Смоленская область
15	Тамбовская область
16	Тверская область
17	Тульская область
18	Ярославская область



Более 80 %

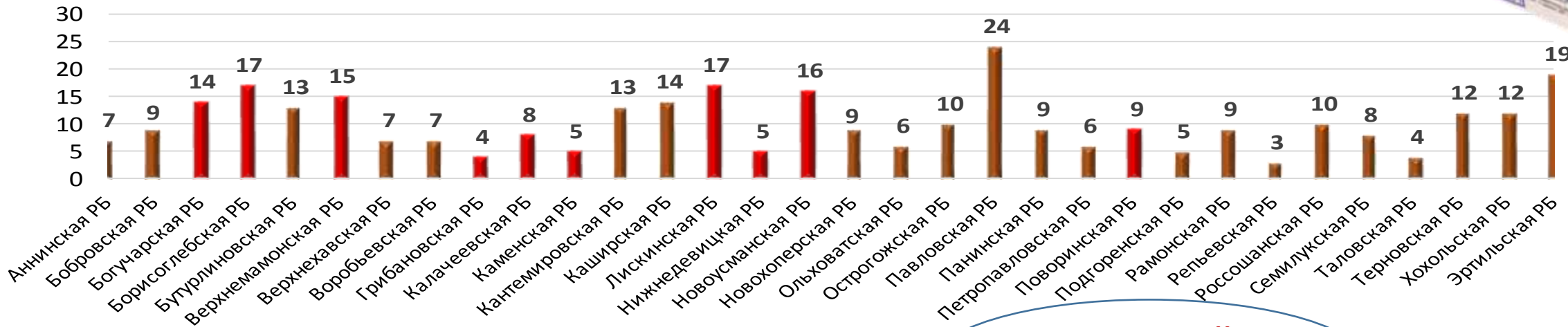
От 60 до 80 %

От 40 до 60 %

Менее 40 %

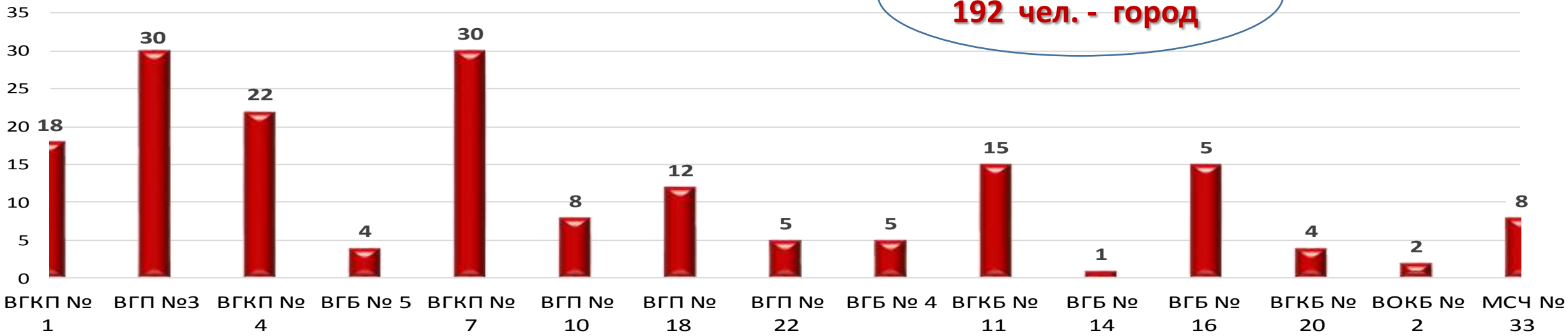
ОДНОКРАТНОЕ ОФОРМЛЕНИЕ РЕЦЕПТА НА НАРКОТИЧЕСКИЕ АНАЛЬГЕТИКИ В 2018г. (чел.)





326 чел. – районы

192 чел. - город



ФИНАНСИРОВАНИЕ ПАЛЛИАТИВНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ В 2018г.



более **300** **МЛН. РУБЛЕЙ/год**



Распоряжение Правительства РФ от 15.03.2018 N 427-р

Оснащение подразделений:
- Кабинеты ПМП **(319 392 руб.)**
- Патронажная служба **(1 765 6874 руб.)**
- Койки сестринского ухода **(33 377 890 руб.)**
- Отделения ПМП

100% обезболивание НС всех (нуждающихся:
- Наркотические ЛС **(21 900 022 руб.)**
- Ненаркотические ЛС **(6 517 182 руб.)**

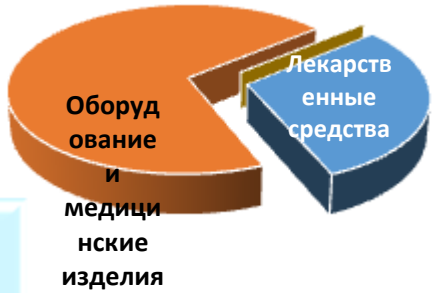


Организация паллиативной медицинской помощи

2018

Распоряжение Правительства РФ от 15.03.2018 N 427-р → 95472,8 тыс. руб.

- 33 отделения сестринского ухода (600 коек)
- 4 отделения паллиативной помощи (65 коек, в т.ч. 10 детских)
- 6 кабинетов паллиативной помощи (2 городские поликлиники, 4 РБ)
- 15 выездных патронажных служб

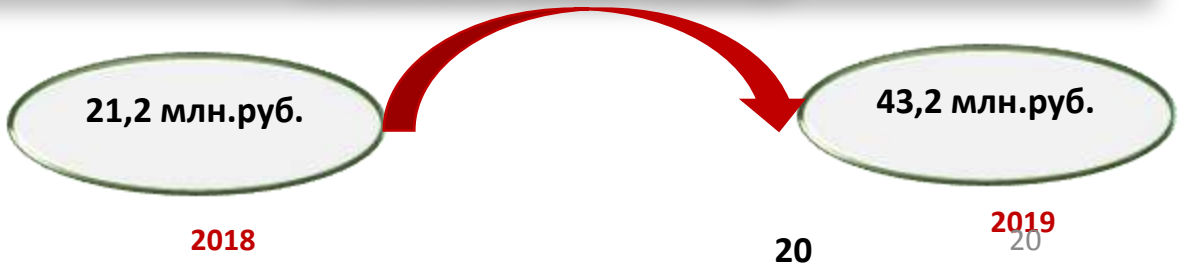


2019

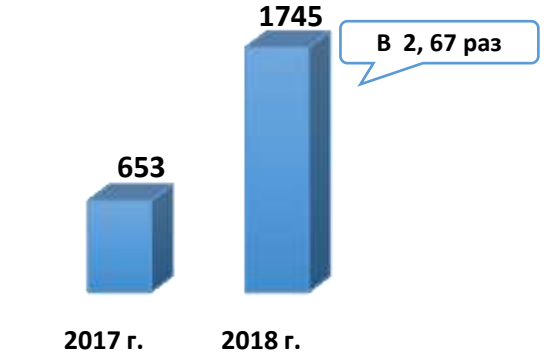
Соглашение о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектам РФ → 103 472,7 тыс. руб.

- Дополнительно 9 выездных патронажных служб
- Отделение сестринского ухода (ВГБ № 4)
- Отделение респираторной поддержки (ВГКБСМП № 1)

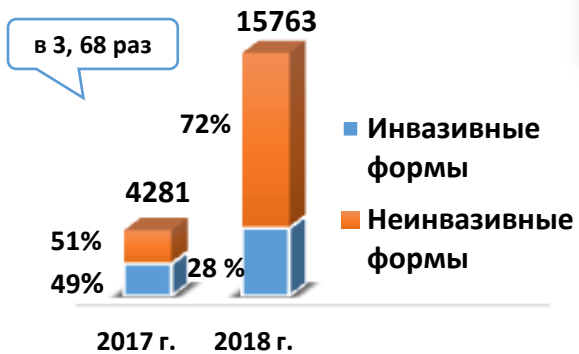
Направлено для обеспечения пациентов наркотическими лекарственными препаратами при оказании амбулаторно-поликлинической помощи



Обеспеченность наркотическими лекарственными препаратами (чел.)



Отпущено рецептов на наркотические анальгетики (руб.)



Кадровое обеспечение службы паллиативной медицинской помощи

Приказ Министерства здравоохранения РФ от 20 декабря 2012 г. № 1183н «Об утверждении номенклатуры должностей медицинских работников и фармацевтических работников»

- Врач по паллиативной медицинской помощи (тематическое усовершенствование 144ч.)



Приказ Минздрава России от 08.10.2015 № 707н «Об утверждении Квалификационных требований к медицинским и фармацевтическим работникам с высшим образованием по направлению подготовки "Здравоохранение и медицинские науки»

- медицинская сестра по паллиативной помощи (тематическое усовершенствование 144 ч.)







Обеспеченность врачами на 10 тыс. населения
(факт ВО 2018 год)
0,165
План 0,073 на 10 тыс. населения (рекомендации на федеральном уровне)

Дополнительные методы терапии онкологической боли

- **противоопухолевая терапия**

  -лучевая (117 пациентов с болевым синдромом);

  - химиотерапия;

- **нефармакологическая терапия - психотерапия, гипноз и др.**

  (*свыше 500 пациентов*);

- **региональная аналгезия;**

- **инвазивные методы (нейроабляция и др.**

(число пролеченных генерализованных пациентов 396, что составляет 76,6% от всех пациентов, получивших лечение в отделение).





Биоэлектротерапия опухолей аппарат ВЕТ-7

Рак предстательной железы 2-3 Ст

Первичные и метастатические опухоли печени (в том числе множественные и с очагами больше 6 см)

Рак кожи (в т.ч рецидивный)

Меланома кожи

Рак молочной железы

Опухоли мягких тканей

Первичные и метастатические опухоли костей

Первичный рак легкого

Внутрилегочные метастазы опухолей

Метастатические поражение лимфатических узлов

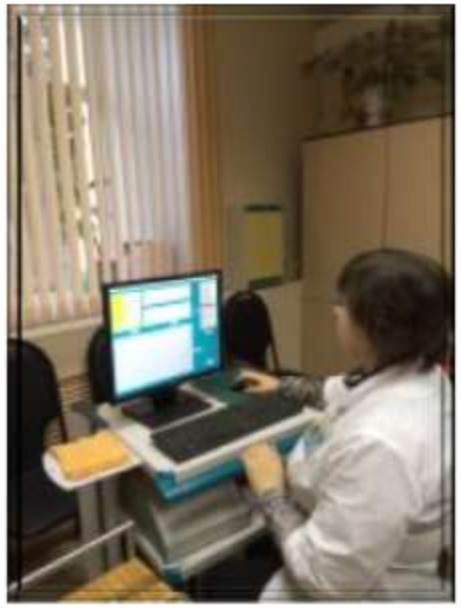
Доброкачественные опухоли











Более 170 человек получили лечение

Реестр паллиативных больных



Приказ департамента здравоохранения Воронежской области
от 14.03.2018 № 430
«Об утверждении порядка ведения реестра лиц, нуждающихся в назначении им наркотических препаратов по медицинским показаниям и получающих такие препараты»

Расчетное количество нуждающихся в ПМП составляет около 0,5 % человек от прикрепленного населения


ДЕПАРТАМЕНТ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

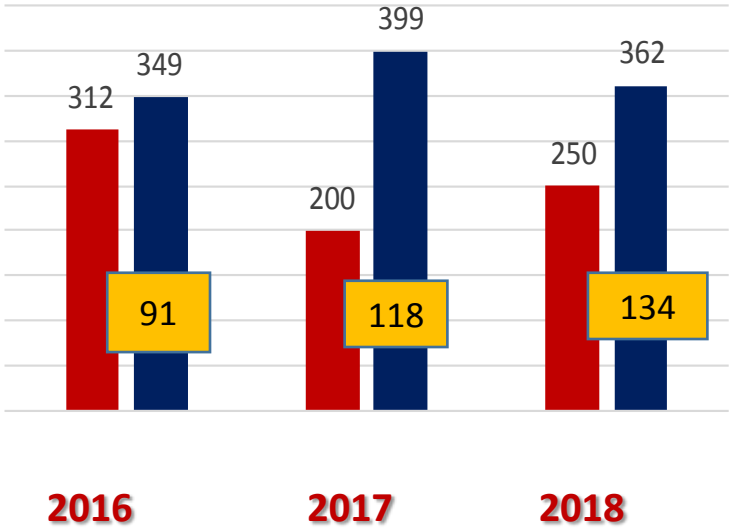
ПРИКАЗ

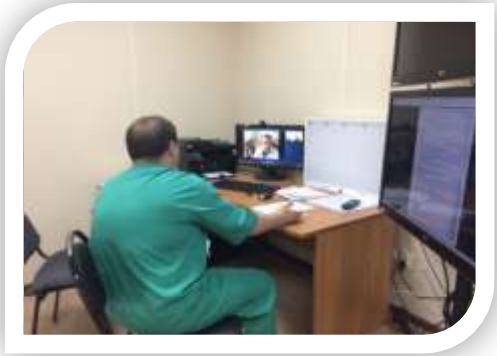

Реестр лиц, нуждающихся в назначении им наркотических препаратов по медицинским показаниям и получающих такие препараты при оказании паллиативной медицинской помощи

В Реестре лиц, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи на 01.04.2019 состоит **4612** пациентов (взрослые);

реестр детей, нуждающихся в паллиативной помощи, включает **293** ребенка.

Телемедицинские консультации









За 12 мес. 2018 г. из 362 консультаций
- 134 по паллиативной медицинской помощи,
рекомендации даны по ведению пациентов.

Организационно-методические мероприятия по паллиативной медицинской помощи за 2018 г.

Наименование мероприятия	Приказы ДЗ ВО	Инфор. письма ДЗ ВО	Инфор. письма ВОКОДи ГВС	Выступление в СМИ			Обучающие семинары, конференции, круглые столы, совещания и т.д.	Встречи с пациентами, проведение «школ» по уходу
				TV	Радио	Печатные издания		
Кол-во	6	18	11	9	16	18	34	4707

- Выездное заседание комитета по охране здоровья Воронежской областной Думы;
- коллегия департамента здравоохранения Воронежской области.

Образовательный форум по паллиативной помощи, заседание профильной комиссии ЦФО, межрегиональная научно-практическая конференция «Паллиативная медицинская помощь в онкологии» 2018

















МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

- **Медико-социальные группы** (с 2015г. на базе 23 МО и 11 УСЗН).

  Охвачено патронажем более 3,5 тыс. человек за последний год.

  Совершено 930 адресных выездов.

- **Геронтоволонтёрство** между БУЗ ВО «ВГКП № 7» и УСЗН Советского района города Воронежа.

  10 геронтоволонтёров (средний возраст более 78 лет, социальноактивные пенсионеры) – серебряные волонтёры.

- **Взаимодействие с органами социальной защиты** в рамках пилотного проекта «Территория ЗАБОТЫ» - информированное взаимодействие врача-гериатра поликлиники со специалистом по социальной работе.

МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ





Для улучшения качества жизни тяжелобольных пациентов взаимодействие:

- **с представителями духовенства Воронежской епархии;**
- **фондом «Живи сейчас»;**
- **волонтерами: школьники близлежащих школ, молодежное общественное движение «Онко Стоп!»;**
- **юридические и физические лица,**
- **студенты ВБМК, ВГМУ**









ПАЛЛИАТИВНАЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ ПЛАНЫ НА 2019г.



Развитие амбулаторного звена оказания паллиативной медицинской помощи – выездные патронажные службы, создаваемые в 2019г - ✓

Повышение квалификации всех медицинских работников по вопросам современной методологии лечения хронической боли.
Дополнительное обучение сотрудников, оказывающих ПМП, по паллиативной медицинской помощи

Актуализация нормативной базы МО по вопросам ПМП .
Разработка и внедрение регламента межведомственного взаимодействия.

Актуализация реестра нуждающихся в паллиативной помощи.

Усовершенствование работы школ по уходу для родственников.


БЛАГОДАРЮ
ЗА ВНИМАНИЕ!