



ОРЕНБУРГСКИЙ ОБЛАСТНОЙ  
КЛИНИЧЕСКИЙ ОНКОЛОГИЧЕСКИЙ  
ДИСПАНСЕР

---

# Организация паллиативной медицинской помощи в Оренбургской области. Перспективы развития

Малышкина О.П.

главный внештатный специалист по паллиативной медицинской помощи Министерства здравоохранения Оренбургской области,  
врач-онколог ГАУЗ «ООКОД»

**Оренбургская область входит в состав Приволжского  
федерального округа, административный центр- г. Оренбург  
площадь региона 124тыс. км2**



Численность постоянного населения Оренбургской области  
на 1 января 2022 года составила - 1 924,578 тыс. человек в том числе:

- городского населения – **61,1%**
- сельского населения – **38,9%**

#### Особенности:

- значительная протяженность (более 755 километров);
- низкая плотность населения;
- высокий удельный вес сельских жителей;
- большое количество населенных пунктов (1714);
- большое количество малонаселенных сел (менее 100 человек) (496);
- приграничное положение;

**Паллиативная медицинская помощь** - это комплекс мероприятий, включающих медицинские вмешательства, мероприятия психологического характера и уход, осуществляемые в целях улучшения качества жизни неизлечимо больных граждан и направленные на облегчение боли, других тяжелых проявлений заболевания

**Паллиативная медицинская помощь включает:**

- паллиативную первичную доврачебную медицинскую помощь;
- паллиативную первичную врачебную медицинскую помощь;
- паллиативную специализированную медицинскую помощь

# Нормативно-правовая база регламентирующая организацию паллиативной медицинской помощи в РФ



- Конституция РФ ст. 41 «Право на медицинскую помощь»;
- ФЗ от 21.11.2011 №323 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ». (статья 32, 36, 80;)
- ФЗ от 06.03.2019 №18 ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи в РФ»;
- Постановление Правительства РФ от 01.03.2018 № 207 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из Федерального бюджета бюджетом субъектов РФ за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства РФ в целях развития паллиативной медицинской помощи»;
- Приказ Минздрава России №345н, Минтруда России №372н от 31.05.2019г «Об утверждении Положения об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность»;
- Приложение № 6 к государственной программе РФ «Развитие здравоохранения в реализации постановления Правительства РФ» от 24.01.2019г. №34;
- Приказ МЗ РФ от 31.05.2019г. №348н «Об утверждении перечня медицинских изделий предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека, предоставленных для использования на дому»;
- Приказ МЗ РФ от 10.07.2019г. №505н «Об утверждении Порядка передачи от медицинских организаций пациенту (его законному представителю) медицинских изделий, предназначенных для поддержания функции органов и систем организма человека, для использования на дому при оказании паллиативной медицинской помощи»;
- Программа Государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (утверждено Постановлением Правительством РФ от 28.12.2021г. №2505);
- План мероприятий («Дорожная карта») «Повышение качества и доступности паллиативной медицинской помощи» до 2024 года, утвержденный заместителем председателя Правительства РФ Т.А. Голиковой, постановление Правительства РФ от 28.07.2020 №6551п-П12;

## **Нормативная база регламентирующая оказание ПМП в Оренбургской области**

1. Постановление Правительства Оренбургской области от 13.02.2014г. № 86-н «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 08.05.2013 год №364-н «Об утверждении порядков организации и условий для оказания отдельных видов медицинской помощи».
2. Распоряжение МЗОО от 07.03.02014г. № 472 «О комиссии МЗОО по организации паллиативной медицинской помощи»
3. Распоряжение МЗОО от 11.04.2014г. № 872 «Об организации на базе ГКБ им. Н.И. Пирогова отделения паллиативной медицинской помощи».
4. Распоряжение МЗОО от 02.06.2014г. № 1298 «Об оказании паллиативной помощи детскому населению на территории Оренбургской области».
5. Постановление Правительства Оренбургской области от 30 сентября 2014 г. № 823-п «Об утверждении регламента межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Оренбургской области в связи с реализацией полномочий Оренбургской области в сфере социального обслуживания»
6. Распоряжение МЗОО от 23.12.2014г. № 2935 «Об организации на базе ГБУЗ «ООКПГВВ» отделения паллиативной медицинской помощи».
7. Распоряжение МЗОО от 16.02.2015г. № 339 «О внесении ГБУЗ «ООКПГВВ» в перечень медицинских организаций , оказывающих паллиативную медицинскую помощь на территории Оренбургской области».
8. Распоряжение МЗОО от 20.07.2015г. «1707 «Об организации на базе ГАУЗ «ГКБ №6» г. Орск отделения паллиативной медицинской помощи».
9. Распоряжение МЗОО от 28.06.2016г. № 1537 «Об открытии на базе терапевтического отделения ГБУЗ «Бугурусланская РБ» коек паллиативной медицинской помощи».

10. Распоряжение МЗОО от 27.12.2017г. № 2805 «О перепрофилировании терапевтических коек на койки паллиативной медицинской помощи в ГБУЗ «ООКИБ».

11. Распоряжение МЗ Оренбургской области от 15.06.2018г. №1367 «Об обеспечении медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь»

12. Распоряжение МЗ Оренбургской области № 2539 от 19.11.2018 «Об открытии кабинетов ПМП и организации деятельности выездной патронажной службы паллиативной медицинской помощи в Оренбургской области.

13. Распоряжение министерства здравоохранения Оренбургской области от 15.04.2019г. №744 «О внесении изменений в распоряжение министерства здравоохранения Оренбургской области от 20.03.2019г. № 530 «Об обеспечении медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, лекарственными препаратами и медицинскими изделиями в 2019году».

14. Постановление Правительства Оренбургской области №1080-п от 14.12.2020 об утверждении региональной программы «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи на 2020-2024 годы»

15. Распоряжение МЗ Оренбургской области №1936 от 04.08.2022г.»Об открытии кабинетов паллиативной медицинской помощи для взрослого населения Оренбургской области в 2022году»

16. Приказ ГБУЗ «ООКОД» от 20.05.2022г. №79/2-О «Положение об организации кабинета паллиативной медицинской помощи взрослому населению Оренбургской области»;

17. Постановление Правительства Оренбургской области от 27.12.2022г. №1478-пп «О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Оренбургской области медицинской помощи на 2023год и на плановый период 2024-2025 год»;

18. Распоряжение МЗ Оренбургской области от 08.02.2023г. №218 «Об утверждении мощности медицинских организаций государственной системы здравоохранения Оренбургской области, осуществляющих оказание

**Паллиативная медицинская помощь оказывается пациентам с неизлечимыми прогрессирующими заболеваниями и состояниями, среди которых выделяют следующие основные группы:**

- Различные формы злокачественных новообразований;
- Органная недостаточность в стадии декомпенсации, при невозможности достичь ремиссии заболевания или стабилизации состояния пациента;
- Хронические прогрессирующие заболевания в терминальной стадии развития;
- Тяжелые необратимые последствия нарушений мозгового кровообращения, необходимость проведения симптоматической терапии и обеспечения ухода;
- Дегенеративные заболевания нервной системы на поздних стадиях развития заболевания;
- Различные формы деменции, в том числе с болезнью Альцгеймера, в терминальной стадии заболевания;
- Социально значимые инфекционные заболевания в терминальной стадии развития.

# Структура оказания паллиативной медицинской помощи в Оренбургской области



## Паллиативная медицинская помощь взрослому населению оказывается в условиях стационара:

- Отделение паллиативной медицинской помощи в ГАУЗ «ООКОД»-12 коек
- Отделение паллиативной медицинской помощи в ГАУЗ «Городская клиническая больница им. Н.И. Пирогова» - 45коек
- Отделение паллиативной медицинской помощи в ГАУЗ «ГБ» г. Орска -30 коек
- Отделение паллиативной медицинской помощи в ГБУЗ «ООПГВВ» - 60 коек
- Отделения ПМП ГБУЗ «Бузулукская больница скорой медицинской помощи» -15 коек
- Отделение ПМП ГБУЗ «Бугурусланская районная больница» -20 коек
- «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница»- 10 коек

**Всего: 192 паллиативных койки**



**В амбулаторных условиях паллиативная медицинская помощь взрослому населению представлена 10 кабинетами ПМП:**

- ГАУЗ «ООКОД»
- ГАУЗ «ГБ» г. Орск
- ГБУЗ «ГБ» г. Бугуруслан
- ГБУЗ «ООКПГВВ»
- ГАУЗ «ГКБ имени Н.И. Пирогова»
- ГАУЗ «Оренбургская РБ»
- ГБУЗ «Новосергиевская РБ»
- ГБУЗ «Октябрьская РБ»
- ГБУЗ «Саракташская РБ»
- ГБУЗ «ББСМП»

## Оказание паллиативной медицинской помощи на дому

В области функционирует 6 отделений (8 бригад) выездной патронажной паллиативной службы для оказания ПМП взрослому населению:

- ГБУЗ «ООКПГВВ» -1 бригада
- ГАУЗ «ГБ» г. Орск- 1 бригада
- ГБУЗ «ГБ» г. Бугуруслан- 1 бригада
- ГАУЗ «ГКБ имени Н.И. Пирогова»- 2 бригады (1врачебная,1 фельдшерская)
- ГБУЗ «ББСМП»-1 бригада
- ГБУЗ «ООКИБ»- 2 бригады (1-Оренбург,1-Орск)

## Детские паллиативные медицинские койки – всего 29:

- Отделение паллиативной медицинской помощи ГАУЗ «ДГКБ» г. Оренбург-12 коек
- Отделение в ГАУЗ «ДГБ» г.Орск-5 коек
- Отделение в ГБУЗ «ББСМП» г. Бузулук-5 коек
- ГАУЗ «ОДКБ» г.Оренбург-7 коек

## **Отделений выездной патронажной паллиативной службы для оказания помощи детям-11, бригад-13**

- ГАУЗ «ДГКБ» г.Оренбург-3 бригады
- ГАУЗ «Оренбургская РБ»-1 бригада
- ГАУЗ «ДГБ» г.Орск-1 бригада
- ГБУЗ «ББСМП» г.Бузулук-1 бригада
- ГАУЗ «ДГБ»г. Новотроицк-1 бригада
- ГБУЗ «Соль-Илецкая РБ»-1 бригада
- ГБУЗ «Сорочинская межрайонная больница»-1 бригада
- ГБУЗ «ГБ» г. Бугуруслан-1 бригада
- ГБУЗ «Новосергиевская РБ»-1 бригада
- ГБУЗ «Илекская РБ»-1 бригада
- ГБУЗ «Ташлинская РБ»-1 бригада

## **Обеспеченность паллиативными койками (на 10 000 населения) в Оренбургской области:**

- для взрослых -1,3 на 10 тыс. взрослого населения
- для детей -0,7 на 10тыс. детского населения

**Итого общее количество паллиативных коек-221**

- Взрослому населению– 192
- Количество детских паллиативных коек – 29

## Общее количество пациентов, которым оказана ПМП

2020г.	2021г.	2022г.
6625	8579	6224

- За 2022 год количество амбулаторных посещений 20697
- Посещений выездной патронажной службы-11086
- Стационарное лечение -3483 пациента (160 детей)

**Количество принятых паллиативных пациентов  
ГАУЗ «ООКОД»**

2019г.	2020г.	2021г.	2022г.
1067	901	1180	1850



## Финансирование

- На оказание паллиативной медицинской помощи в Оренбургской области в рамках государственного задания выделено
- в **2022г.** – план-193 381 000,00  
факт- 193 380 424,60  
**трансферы -75 517 400,00 (ФБ-61 924 200,00 ОБ-13 593 200,00)из них:**
  - Оборудование-40 319 400,00
  - Лекарства-28 149 000,00
  - Автомобили- 1 600 000,00
  - Мед.изделия для выдачи на дом- 5 449 000,00**в 2023г. - 75 532 500,00 из них:**
  - Оборудование-40 532 500,00
  - Лекарства-19 000 000,00
  - Автомобили- 3 000 000,00
  - Мед.изделия для выдачи на дом- 13 198 000,00

## Обучение кадров

- ИПО ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный медицинский университет» МЗ России

### для врачей:

- «Паллиативная медицинская помощь» -144 часа
- «Паллиативная медицинская помощь в работе врача педиатра»-36 часов

### для среднего медицинского персонала:

- «Актуальные вопросы паллиативной помощи в работе медицинской сестры»-144 часа, 36 часов

Год	Врачи	Средний медперсонал
2021г.	32	0
2022г.	34	30
2023г.	5	19
<b>ИТОГО:</b>	<b>71</b>	<b>49</b>

## Обеспечение обезболивающими лекарственными препаратами

Уполномоченной организацией по распределению НС и ПВ, получению, хранению и выдаче специальных рецептурных бланков постановлением Правительства Оренбургской области от 31.10.2014г № 831-п определено государственное автономное учреждение здравоохранения «Областной аптечный склад».

- Обеспечение наркотическими и психотропными препаратами (НС и ПВ) осуществляют:
- 50 аптек – НС и ПВ списка II
- 55 аптек – НС и ПВ списка III
- Получены лицензии в части приобретения, хранения, перевозки, использования, отпуска физическим лицам НС и ПВ в 6 ФАПах и 4-х амбулаториях.
- Право изготовления психотропных лекарственных веществ, внесенных в список III, а именно фенobarбитала, имеют 5 юридических лиц, из них 3 государственных, 2 частной формы собственности.

## **В Оренбургской области в достаточном количестве имеются все необходимые анальгетики (неинвазивные и инвазивные)**



### **Неинвазивные:**

Трансдермальные терапевтические системы: ТТС фентанил 12,5 мкг/ч, 25 мкг/ч, 50мкг/ч, 75 мкг/ч, 100мкг/ч;

### **Пероральные лекарственные формы:**

- Морфин лонг таблетки и капсулы 10, 30, 60, 100 мг;
- Морфин короткого действия 5 и 10 мг;
- Морфин раствор для приема в внутрь 2мг/мл, ампулы 5мл
- Морфин раствор для приема в внутрь 6 мг/мл, ампулы 5мл
- Морфин раствор для приема в внутрь 20мг/мл, ампулы 5мл
- Налоксон/Оксикодон таблетки, 10 мг+10мг; 10мг+20мг; 20мг+40мг
- Тапентадол таблетки 50мг, 100мг, 150мг

### **Инвазивные:**

- Морфина раствор для инъекций 10мг/мл , ампулы 1 мл
- Кодеин+Морфин + Носкапин+ Папаверин+ Тибаин, раствор для подкожного введения 1,44+1,5+5,4+0,72+0,1мг/мл, ампулы 1 мл
- Тримеперидин раствор для инъекций 20мг/мл

**В рамках исполнения Плана мероприятий («дорожная карта»)  
«Повышение доступности наркотических средств и психотропных  
веществ для использования в медицинских целях» «полнота  
выборки» в соответствии с Планом распределения указанных  
препаратов:**

**2020год:**

- неинвазивные анальгетики-85,84%
- инвазивные-98,4%

**2021 год:**

- неинвазивные анальгетики-94,88%
- инвазивные-97,0%

**2022год:**

- неинвазивные анальгетики-82,25%
- инвазивные-99,4%

# Задачи



- Достижение целевых показателей предусмотренных региональной программой «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи на 2020-2024 годы».
- Развитие и совершенствование системы оказания ПМП в амбулаторных условиях, в том числе на дому, в стационарных условиях, направленных на повышение качества жизни пациентов, нуждающихся в ПМП.
- Создание в субъекте эффективной инфраструктуры для оказания ПМП, в том числе эффективное использование средств межбюджетного трансферта, выделенных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в целях развития паллиативной медицинской помощи.
- Повышение доступности лекарственного обеспечения пациентов, нуждающихся в оказании ПМП, в том числе наркотическими лекарственными препаратами.
- Совершенствование взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания, общественных организаций и иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья граждан, при оказании гражданам ПМП.
- Формирование системы внутреннего контроля качества оказания ПМП, в том числе с применением медицинских информационных систем.
- Повышение уровня информированности о ПМП среди населения и медицинского персонала.

# Мероприятия направленные на развитие паллиативной медицинской помощи



- Оптимизация количества паллиативных коек, выездных патронажных бригад, амбулаторных кабинетов паллиативной медицинской помощи.
- Обеспечение укомплектованности медицинских организаций врачами, средним и младшим медицинским персоналом, прошедшим обучение по паллиативной медицинской помощи.
- Дооснащение/ переоснащение медицинских организаций оказывающих паллиативную медицинскую помощь в соответствии с порядками оказания ПМП.
- Ведение областного Регистра пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи.
- Консультативная помощь врачам медицинских организаций города и области по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи.
- Проведение обучающих семинаров и конференций по вопросам паллиативной медицинской помощи, лечению хронического болевого синдрома для врачей терапевтов, врачей общей практики, онкологов, специалистов по паллиативной медицинской помощи.
- Проведение мониторинга назначения неинвазивных наркотических препаратов в ЛПУ города Оренбурга и области.
- Повышение информированности граждан о паллиативной медицинской помощи путем размещения в МО доступной справочной информации о возможности обслуживания на дому граждан страдающих неизлечимыми прогрессирующими заболеваниями, нуждающихся в обезболивании, постороннем уходе, о порядке получения медицинских изделий для использования на дому.



## Перспективы развития паллиативной медицинской помощи в Оренбургской области

1. Увеличение количества бригад выездной паллиативной патронажной службы: к 2024 году до 10 бригад для взрослых, 2 для детей. Открытие кабинетов паллиативной медицинской помощи в количестве 2.
2. Создание Координационного центра по паллиативной медицинской помощи онкологическим пациентам.
3. Реализация Концепции нутритивной поддержки при оказании паллиативной медицинской помощи.
4. Создание Респираторного центра для пациентов нуждающихся в респираторной поддержке.
5. Использование телемедицинских технологий при оказании паллиативной медицинской помощи.
6. Разработка маршрутизации пациентов с хроническим болевым синдромом, в том числе нуждающихся в применении интервенционных методик обезболивания, в том числе регионарной анестезии, деинервационных технологий.

## ОСНОВНЫЕ КОНТАКТЫ

- телефонов «Горячей линии» МЗ Оренбургской области:  
8(3532)44-89 -38 8-800-200-56-03
- 8(3532)40-83-48 по вопросам льготного лекарственного обеспечения
- Главный внештатный специалист по паллиативной медицинской помощи взрослому населению министерства здравоохранения Оренбургской области - Малышкина Ольга Петровна телефон – 8(912) 341-42-97

# **Оказание паллиативной медицинской помощи в Оренбургской области. Перспективы развития**

**Малышкина О.П.**

Врач-онколог поликлинического отделения ГАУЗ «ООКОД»,  
главный внештатный специалист по паллиативной  
медицинской помощи МЗ Оренбургской области